

Analyse globale des Programmes

1. Résumé

Les Elections européennes des 6-9 juin 2024 marqueront un véritable tournant dans les politiques de santé de l'UE. Un certain nombre de questions relatives à la santé doivent être abordées, telles que la charge croissante des maladies non transmissibles (MNT), la résistance aux antibiotiques (RMA) ou la santé mentale. La crise des systèmes de santé était déjà là avant la pandémie de COVID-19 et la situation n'a fait qu'empirer suite à un sous-financement chronique. De plus, la pénurie de professionnels et de personnels de santé, ultérieurement aggravée par des conditions de travail difficiles et par une crise plus globale des ressources humaines représentent, pour beaucoup d'observateurs, une véritable bombe à retardement. Par ailleurs, l'impact de plus en plus significatif du changement climatique et d'environnements insalubres sur la santé fait ressortir clairement la nécessité de rompre le cloisonnement des politiques et d'agir de toute urgence. La question cruciale qu'il faut se poser est la suivante : quelle attention consacrent les candidats des différents partis à ces questions d'importance essentielle ?

Pour toutes ces raisons, l'EPHA a analysé les programmes des partis européens, afin de donner une idée de ce que l'on peut en attendre en termes de mesures de santé et de la manière dont ces défis devraient être abordés au cours de la prochaine législature. L'EPHA a identifié seize sujets qui doivent être traités dans le cadre de cette analyse :

- La santé publique en tant qu'enjeu prioritaire
- Eléments de nature institutionnelle
- Systèmes alimentaires durables
- Maladies non transmissibles
- Santé mentale
- Egalité en matière de santé
- Accès aux soins
- Transition numérique
- Environnement et santé
- Changement climatique : adaptation et atténuation
- Engagement dans des initiatives mondiales et internationales
- Préparation à la gestion des crises sanitaires
- Résilience des systèmes de santé
- Personnels de santé
- Résistance aux antibiotiques
- Recherche médicale

Les programmes des cinq principaux partis européens ont été analysés par rapport aux objectifs et aux engagements de l'Union (Objectifs de Développement Durable, objectifs de la Stratégie de l'UE en matière de Santé Mondiale et objectifs du programme Farm to Fork et du Plan européen de Lutte contre le Cancer, 8^{ème} Plan d'Action pour l'Environnement). Les cinq programmes analysés étaient ceux du Parti Populaire Européen (PPE), du Parti Socialiste Européen (PSE), de l'Alliance des Démocrates et des

Libéraux pour l'Europe (ALDE), des Verts Européens (EGP) et de la Gauche européenne (PGE). Les mesures analysées ont été triées comme suit : mesures manquantes (en "rouge"), insuffisantes pour atteindre les objectifs de l'Union (en "orange"), ou mesures abordées (en "vert"). Des éléments supplémentaires relatifs à la santé publique ont également été cartographiés.

De plus, dans ce rapport global, les derniers programmes d'autres partis européens, tels que les Conservateurs et Réformistes Européens (ECR), Alliance Libre Européenne (ALE), Volt, Démocrates Européens (EDP), Mouvement Politique Chrétien en Europe (ECPM) ont également été passés au crible.

L'analyse de ces cinq programmes fait ressortir certaines tendances, et notamment le risque que certains sujets passent complètement « à la trappe » (par ex. la pénurie de personnels de santé), tandis que d'autres ne semblent pas suffisamment ambitieux (par ex., les systèmes alimentaires, les MNT) ; en revanche, d'autres sujets semblent avoir été traités en profondeur (par ex. l'égalité en matière de santé). En somme, la santé est présente dans tous les programmes, mais elle ne représente pas toujours une priorité. Ceci offre une image relativement préoccupante de ce que pourraient représenter les politiques de santé au cours de la prochaine législature. L'EPHA a défini 10 sujets prioritaires dans son propre [programme](#), "Renforcer la Santé Publique dans l'Union Européenne", publié en novembre 2023. Globalement, les cinq programmes sont alignés seulement en partie sur le programme de l'EPHA. Les priorités sont abordées, d'une manière ou d'une autre, dans le contenu des programmes des partis politiques, mais, souvent, la promotion de la santé, la prévention ou les impacts pour la santé n'ont pas la place qu'ils méritent. Cette analyse contient des éléments à prendre en compte à l'approche de la prochaine session du Parlement, notamment en termes de contexte et de dossiers en cours qui ne doivent pas disparaître de l'agenda politique, mais qui risquent d'être abandonnés. Le document propose, ensuite, un instantané de ce que pourrait représenter la prochaine législature en termes de politiques de santé. Cette partie a été élaborée en tenant compte également des contenus d'autres programmes de partis européens. Notre analyse offre, ensuite, un regard plus approfondi sur les propositions des cinq programmes présentés, par un examen croisé des seize sujets précédemment définis. Enfin, le rapport présente également une comparaison avec les priorités fixées par le programme de l'EPHA, en appelant à placer les questions de santé tout en haut de l'agenda de l'UE. Pour finir, un tableau synthétise les résultats de l'analyse. Vous en trouverez un résumé dans le tableau ci-dessous.

Tableau 1. Synthèse des résultats

Sujet	PPE	ALDE	PSE	Verts	Gauche	Exemples des principales propositions
La santé publique en tant qu'enjeu prioritaire						<u>Verts</u> : Pacte vert et social
Éléments institutionnels						<u>Verts</u> : mécanisme de protection de la société civile UE <u>Gauche</u> : Fonds européen pour les services publics
Systèmes alimentaires durables						<u>Verts</u> : Traité Végétalien ; Politique Commune en matière d'alimentation et d'agriculture
Maladies Non Transmissibles						<u>PPE</u> : Plan européen contre la maladie d'Alzheimer, la démence et la maladie de Parkinson ; Plan Européen pour la Santé Cardiovasculaire ; Mise en œuvre du Plan européen de Lutte contre le Cancer
Santé mentale						<u>PPE</u> : Plan d'action européen pour la Santé Mentale <u>PSE</u> : Stratégie Européenne en matière de Santé Mentale
Egalité en matière de santé						<u>PPE</u> : Nouveau Pacte pour l'égalité intergénérationnelle ; Garantie Européenne pour les citoyens âgés; renforcement de la Stratégie Européenne pour les Régions Ultrapériphériques ; renforcement de la Stratégie Européenne relative aux Soins <u>ALDE</u> : inscription des droits des personnes LGBTI+ dans la législation européenne ; accélération de la Directive Horizontale Anti-discrimination ; extension de la liste des infractions de l'UE afin d'y inclure l'incitation à la haine et les crimes racistes ; l'inscription du droit à l'avortement dans la Charte des Droits Fondamentaux de l'UE ; l'harmonisation de la notion de viol sur la base de l'absence de consentement ; l'exécution des mesures d'éloignement sur tout le territoire de l'Union <u>PSE</u> : Stratégie européenne d'égalité intergénérationnelle; Directive européenne anti-discrimination ; Plan Européen pour un Logement Abordable ; Stratégie européenne de lutte contre le sans-abrisme ; mise en œuvre complète de la Garantie Européenne pour l'Enfance ; mise en œuvre de la Stratégie européenne sur les droits des Personnes Handicapées ; renforcement des Stratégies Européennes en matière d'Egalité de Genre et des Personnes LGBTIQ ; action en faveur de l'adoption de la Directive sur la violence de genre. <u>Verts</u> : Pacte vert et social; Pacte pour les Soins; plan "Affordable Housing EU" [Des logements abordables dans l'UE]; Stratégie intégrée de lutte contre la pauvreté ; directive-cadre sur le salaire minimum; Loi sur l'Adaptation au changement climatique ; révision de la Directive sur l'équilibre Vie professionnelle/Vie privée et de la Directive sur le Congé Maternité; mise à jour de la Directive Horizontale anti-discrimination; renouvellement de la Stratégie sur l'Egalité des personnes LGBTQIA+ ; extension du Fonds de Solidarité européen ; Loi sur la Transition Juste <u>Gauche</u> : directive UE sur les inégalités et la discrimination; Facilité permanente pour la Reprise et la Résilience (FRR) pour la réduction des inégalités ; Directive EU en matière d'Egalité des Rémunérations ;

						reconnaissance du travail non rémunéré ou sous-payé en matière de soins; Directive UE sur la Santé Reproductive ; cadre de politique UE pour l'élimination de la violence de genre ; inscription du terme 'féminicide' dans les législations nationales des pays de l'UE; définition commune du viol dans l'UE; Stratégie de lutte contre la pauvreté ; Directive européenne sur le salaire minimum ; droit légal au libre accès à l'énergie pour les besoins essentiels ; directive européenne en matière de logement; droit au mariage et à la parenté pour tous les couples; dépathologisation des identités trans et accès au traitement
Accès aux soins						<u>Verts</u> : législation européenne pour une couverture de santé universelle
Transition numérique						<u>PPE</u> : Garantie européenne pour les Travailleurs du Numérique (non spécifique à la santé) <u>Verts</u> : Loi sur l'Equité Numérique
Environnement et santé						<u>PPE</u> : mise en œuvre de la Loi pour une Industrie Zéro net et Loi sur les Matières Premières Critiques <u>ALDE</u> : Stratégie Européenne pour la bio-économie; Réseau ferroviaire pan-européen <u>Verts</u> : Pacte Vert et Social ; révision de la Taxonomie Verte ; Loi sur la Transition Juste <u>Gauche</u> : mise en œuvre de la Directive sur la Mobilité Durable ; modification de la politique bancaire de la BCE pour encourager les investissements verts
Changement climatique : adaptation et atténuation						<u>PPE</u> : mise en œuvre de la Loi pour une Industrie Zéro net et Loi sur les Matières Premières Critiques <u>ALDE</u> : extension du cadre d'application di système d'échange des émissions (ETS) ; <u>Verts</u> : Pacte Vert et Social ; Pacte Vert Mondial ; Ticket Climat européen ; révision de la Taxonomie Verte ; Loi sur la Transition Juste
Engagement dans des initiatives mondiales et internationales						
Préparation à la gestion des crises sanitaires						<u>Verts</u> : Personnels de Santé européens
Résilience des systèmes de santé						
Personnels de santé						<u>PPE</u> : Garantie européenne des Travailleurs du Numérique (non spécifique à la santé) <u>ALDE</u> : Révision de la reconnaissance réciproque des qualifications professionnelles (non spécifique à la santé) <u>Verts</u> : Droit européen à la Déconnexion; Droit au télétravail (non spécifique à la santé)
Résistance aux antibiotiques						
Recherche médicale						
Autres (révision des traités)						